

미국의 시의회 · 의원 제도 (System of City Council)

□ 서론

미국의 시정부와 시의회는 지방분권제도(Decentralization)를 바탕으로 하는 미국의 정치제도를 잘 대변하듯 지역의 특성과 전통에 따라 다른 규모의 구성원과 권한을 가지고 있다. 한가지 눈여겨 볼 점은 연방정부(Federal Government)와 주정부(State Government)에서 제정한 법률조항은 기본적으로 존중하고 따라야 하지만, 근로자의 최저임금(Minimum Wage)과 같은 항목의 경우, 시(City)나 카운티(County)에서 연방정부와 주정부에서 규정한 최저임금 이상으로는 개별적으로 제정하여 집행할 수 있는 권한이 부여된다는 점이다. 이러한 예와 같이 미국의 지방분권제도는 복잡한 구조를 갖추고 있으므로, 시정부나 시의회와 같은 지방자치단체의 권한과 구조를 살펴볼 필요가 있다.

□ 시의회 (City Council)

미국의 시의회는 시의 규모와 인구에 따라 구성형태와 권한에 있어서 차이점을 보이는데, 대부분의 대도시와 일부 중소도시의 경우 시장(Mayor's Office)과 시의회(City Council)가 서로를 견제하는 구조를 갖추고 있는 반면, 대다수의 중·소도시에서는 시장이 시의원 중 한명으로 시의회가 행정부를 통제하는 형태를 띄고 있는 지역이 많다.

시장과 시의회가 서로 견제하는 구조는 일반적으로 Mayor-Council Form of Government으로 불리며, 해당 구조는 1900년대 초반까지 가장 흔히 볼 수 있는 형태의 시정부였다. 오늘날에는 뉴욕시와 LA, 시카고, 휴스턴을 포함한 미국 전체의 34%만이 이와같은 형태를 유지하고 있으며, 이중에서도 시장이 보다 많은 권한을 가진 Strong-Mayor와 시장의 권한이 적은 Weak-Mayor의 구조로 나뉜다.

한편 시장과 시의원들이 시의회 아래 공존하는 형태의 정부는 일반적

으로 Council-Manager Form of Government으로 불리는데, 이와 같은 구조에서는 흔히 의회에서 행정권과 입법권, 예산승인에 대한 권한을 모두 행사하며, 의회에서 시의 행정을 담당하는 City Manager를 임명한다. City Manager는 의회의 통제 하에 시의 모든 행정기관의 운영과 관리를 맡는다. 지역마다 차이는 있으나, 이와 같은 구조의 시정부에서는 의회의 시의원들 중에서 시장을 선출하는 경우가 많은데, 임기내에 돌아가면서 시장직을 수행하거나 시민들의 투표로 선출된 시장이 의회의원인 동시에 시장직을 수행하는 경우가 많다. 이와 같은 형태의 시정부는 미국의 55% 이상의 지역에서 볼 수 있으며, 현재 가장 흔한 시정부의 형태라고 볼 수 있다.

□ 뉴욕시의회 (New York City Council)

미국의 가장 많은 인구가 살고 있는 뉴욕시의 의회는 1938년 시 헌장(City Charter) 하에 뉴욕시의 입법기관으로 설립되어 26명의 시의원이 2년 단위로 재임하게 된 이후로 1945년에 현재와 같은 4년으로 재임기간이 연장되었다. 뉴욕시의회의 의원정수는 51명(의원당 약 16~17만명의 시민 대표)이며, 예산 승인에 대한 권한을 비롯한 토지이용(Land Use)에 대한 권한, 도시의 각종기관에 대한 관리·감독(Oversight)권한, 입법기관으로써의 권한 등을 행사하고 있다. 시의회의장(Speaker)은 시의원들의 표결에 의해 선출되며, 해당 의원의 재임기간 동안 직책을 이행하도록 되어있다. 의장은 전체 표결에 있어 투표권을 행사 할 수 없다.

입법과정의 대부분은 총 40여개의 위원회(Committee)를 통해 이루어지는데, 현재 의회에는 38개의 상임위원회(Standing Committee)와 6개의 소위원회(Subcommittee)가 구성되어있다. 의원들은 각각 위원장(Committee Chair)이나 위원회의 일원으로서 활동하게 되며, 각 위원회의 장은 의회의 전체 표결에 의해 임명된다. 모든 위원회는 최소 5명의 의원으로 구성되며, 위원회의 업무를 전담하여 보조하는 보좌관들을 두고 있다. 모든 시의원들은 최소 3개 이상 위원회의 위원으로 활동하며, 상임위원회는 최소 한달에 한번 이상 개최하도록 되어있다. 시민들은 각

종 위원회에서 개최하는 공청회에 참가하여 개개인의 의견이나 입장을 표명할 수 있는데, 대부분의 경우 이익단체를 통해 입장을 표명하고 있다. 위원회에서 결정된 의결사항은 본회의(Stated Meeting)에서 전체 표결에 부쳐지게 된다.

2010년 시민들의 투표에 의해 시장과 시의원의 임기를 4년, 연임 가능횟수를 2회로 제한을 두게 되었는데, 이전까지는 최대 3회까지 연임이 가능했었다. 2010년 당시 연임 중이었던 의원들을 마지막으로 3선 연임은 더 이상 허용되지 않는다. 또한 재임 중인 의원은 다른 직업을 겸직 할 수 없으나, 개인 소유의 재산이나 부동산 등을 통한 수입은 허용 된다. 현재 시의원의 연봉은 약 148,500달러인데, 이는 기존의 112,500달러에서 2016년 초반에 인상된 액수이다. 각 의원은 주어진 의회 예산의 범위 내에서 업무 및 사업을 운영하게 되는데, 의원들의 대부분은 7명 내외의 보좌관을 두고 있다. 2016년도 시의원에게 대한 사무실 운영 보조금은 의원 평균 409,000달러이며, 이 돈은 주로 지역구 사무실 임대료, 직원 봉급, 사무실 운영경비 등으로 사용된다.

□ LA 시의회 (LA City Council)

뉴욕과 같이 LA의 시정부 또한 시장과 시의회가 서로를 견제하는 체제로 이루어져 있다. 각 선거구를 대표하는 총 15명의 시의원은 4년 동안 재임하도록 되어있으며, 최대 3선까지 연임할 수 있다. 뉴욕과는 반대로 LA에서는 2006년 법률개정안(Proposition R)을 통해 시민들이 직접 투표한 결과 기존의 2선까지의 제한이 3선까지 연장되었다. 매 홀수년도(예: 2013, 2015)의 하반기에 개최되는 첫 본회의에서 의원들은 의장(President)과 의장대행 (President Pro Tempore)을 선출하게 되는데, 이들은 각각 2년의 기간 동안 해당 직책에 재임하며, 연임이 가능하다.

시의회에서는 세금 부과에 대한 권한을 비롯한 예산 승인, 공공시설 개선을 포함한 입법기관으로써의 권한을 행사한다. 시장이 시의회에 제안하는 예산을 수정할 수 있는 권한을 의미하는 예산 승인권 이외에도 의회에서는 시장이 임명한 각 기관의 인사들에 대한 승인권한을 행사

하는데, 이는 시의회에서 시장을 견제하는 권한의 대표적인 예로 볼 수 있다.

뉴욕시의회와 같이 LA시의회도 위원회(Committee)를 통해 입법안의 필요성과 타당성을 파악하고 판단한다. 현재 LA시의회에는 15개의 상임 위원회와 4개의 임시위원회(Special Ad Hoc Committee)가 있는데, 각 위원회의 위원장과 부위원장(Vice Chair)은 시의회의장이 임명한다. 위원회는 최소 3명의 의원들로 구성되어 있는데, 15명의 시의원 모두가 특정 상임위원회의 위원장을 맡고 있다. 시민들은 각 위원회에서 개최되는 청문회와 공청회에 참석하여 입장을 표명할 수 있는데, 이는 의회사무국과의 사전협의를 필요하다. 각 위원회의 청문회와 공청회가 개최되는 날짜와 시간은 위원장에 의해 결정된다. 위원장들은 매주 화, 수, 금요일에 열리는 본회의에서 각 위원회에서 결정된 사항을 설명한다.

LA시의원들의 연봉은 2014년 이후 178,789달러로 알려져 있는데, 해당 액수는 미국내 시의원의 급여 중 가장 높은 수치에 해당한다. 또한 LA의 경우 의원당 대표하는 인구의 규모가 큰 만큼, 의원당 20명 내외의 보좌관을 두고 있다. 의원별로 지급되는 사무실 운영 보조금은 연간 평균 1백만불 정도이며, 이외에 의원별로 지역구 인구 규모에 따라 2백만불 내외의 지역구사업비를 지원받고 있다.

□ 저지시티 시의회 (Jersey City Council)

뉴저지주의 북부지역에 위치한 저지시티는 인구 26만명(2015)의 도시인데, 시정부는 Mayor-Council형태의 정부이고, 시의회는 총 9명의 의원으로 구성되어있다. 9명의 의원 중 6명은 각 선거구에서 선출되며, 3명은 시 전체에서 선거를 통해 시민들에 의해서 선출된다. 해당 시의회는 입법부로서의 권한을 비롯하여 예산 승인에 대한 권한, 시장의 임명권에 대한 승인 또는 거부 권한 등을 행사할 수 있다.

시의원의 임기는 4년, 의장의 임기는 2년이며, 연임에 대한 제한은 없으나(확인요) 2년마다 다가오는 7월 1일에 새로운 의장을 선출할 수 있다. 하지만 의원직이 비전임(Part-Time)인 만큼 의원직이 공석이 되는

경우가 종종 있으며, 공석이 생기는 경우에는 시의회에서 30일 이내에 재임기간을 대신 이행할 임시 의원을 임명하도록 되어있다. 실제로 현재 재임 중인 9명의 의원 중 4명이 임시 의원으로서 의원직을 시작하였다. 선거를 통해 선출된 의원들은 첫 본회의에서 시의회의장(Council President)과 의장대행(President Pro Tem)을 선출한다. 또한 시의회에서는 의회사무국장(City Clerk)을 임명하여 입법절차와 의회의 진행상황을 기록하도록 하고 있다.

시의회에서 개최되는 본회의에서는 시민들이 참석하여 개인의 입장과 의견을 표명할 수 있는데, 이는 의회 사무국과 사전에 협의를 해야만 참여 가능하다. 의회 개최시간은 본회의가 매월 두 번째와 네 번째 월요일 오후 5시30분에, 공청회는 두 번째와 네 번째 수요일 오후 6시에 개최된다.

한편 현재 저지시티 시의원들의 급여는 연봉 36,000달러이며, 의원당 1명씩 보좌관을 두고 있다.

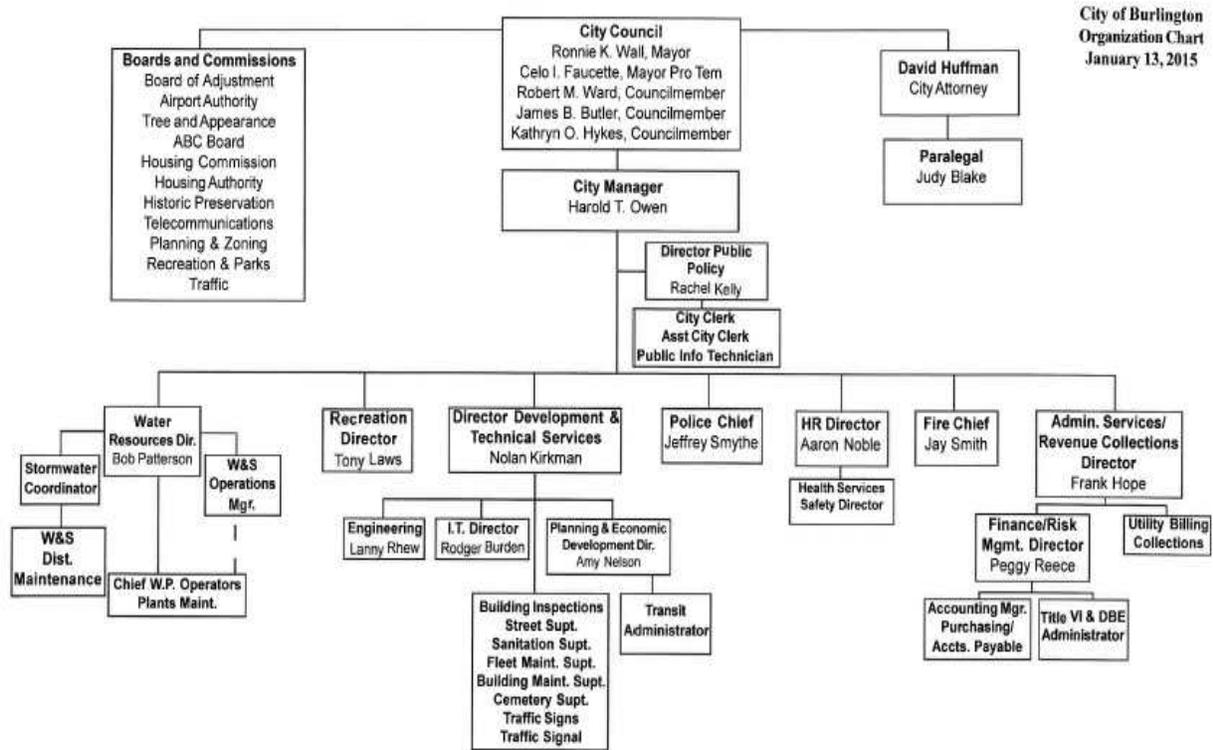
□ **벌링턴 시의회** (Burlington City Council)

노스캐롤라이나주의 북부에 위치한 인구 5만여명의 벌링턴 시정부는 Council-Manager 형태로 구성되어있다. 벌링턴의 시의원은 시장을 포함해서 총 5명이며, 이중에서 시장과 시장대행은 시민들에 의한 직접선거로 선출한다. 의원의 임기는 4년으로, 2년차를 두고 3명과 2명씩 교차해서 선출한다. 시의 행정기관에 대한 관리·감독과 집행은 의회에서 임명한 City Manager에 의해서 총괄하도록 되어있다.

시의회 중심제를 바탕으로 하는 시정부인 만큼 의회가 행정·입법기관으로써의 권한을 행사하며, 시장과 시장대행 모두 의원으로 간주된다. 따라서 시의 모든 행정기관은 의회 산하기관으로 편성되어 있으며, 각 조직의 수장 또한 의회가 임명한다. 한편 시 예산의 50달러 이상의 시 예산을 집행하는 모든 사업은 의회의 본회의에서 투표로 결정한다. 시의회의 정기회의는 매월 첫째주 월요일 오후 7시에 개최되며, 임시회의는

시장, 시장대행, 또는 시의원 2명 이상이 요청하는 경우 개최된다.

시장과 시의원이 사실상 명예직인 만큼, 보수는 시장이 월 700달러, 시장대행이 월 500달러, 시의원이 각각 월 400불을 받는다.



<벌링턴 시 조직도>