

스위스

스위스는 국토 면적이 협소함에도 불구하고, 지리적 잇점과 정치·사회적인 발전으로 인해 많은 다양성을 지닌 나라로 인정받고 있다. 스위스가 국가의 모습을 갖춘 것은 조약의 체결과 함께 연방의 골격을 두고 지방자치단체 (commune)의 주권을 인정받은 1815년으로 거슬러 올라간다. 1848년 헌법에 의해 연방에 특정한 권한을 주고 나머지의 모든 사항은 군 (canton) 에서 권한에 따라 운영하도록 하는 근대국가로 형성되었다. 이 시스템은 두 개의 종교와 4가지의 서로 다른 언어를 사용하는 스위스 같은 국가에 적합한 것이다.

연방 차원에서의 주요 정부 기관은 두 개의 국을 두고 있는 연방의회, 의원을 비례 대표제에 의해 직접선거로 선출하는 국회 및 두 명의 의원으로 대표되는 군 의회 등이다. 연방 평의회에서 집행권을 가지고 있으며 연방의회에서 임명한 7명의 의원이 있다. 의장은 의원들에 의해 후보로 지명되며 연방의회는 또한 연방판사를 임명한다.

행정 조직은 23개의 군으로 구성되며 그중 3곳은 둘로 나뉘어져 있다. 각각의 군은 그 지역에 맞는 행정조직을 구성할 수 있으며 스위스 전역에는 209개의 구가 있어 각 구에는 의장이 대표하는 의회가 있다. 규모나 인구 및 자원 등이 다양한 군은 지방자치단체로 분리되며 정치적인 지방자치단체 이외에 다른 종류의 지방자치단체도 있다. 지방자치단체 출신의 사람들로 구성된 시민 지방자치단체가 있으며 이는 정치적인 지방자치단체와 동일한 구역에서 공존하고 있다. 교회 지방자치단체 또는 지방 행정구 (parish) 는 같은 종교의 유대를 갖고있는 사람들로 형성되어 있으며, 학교 지방자치단체는 교육을 제공하고, 공공 지원 및 수도관리 등을 제공하는 지방자치단체도 있다. 따라서, 동일지역에서 다양한 자치단체가 서로 공존하는 것은 스위스만의 독특한 현상이다.

지방자치단체 (Commune)

스위스 전역에는 3,000개 이상의 지방자치단체가 있으며 각각 독특하고 독립된 정부 형태와 운영 체제를 갖추고 있다. 각각의 자치단체는 입법기관과 집행부가 있다. 대부분의 지방자치단체의 입법부는 선거위원회이며 지방자치단체의 최고 기관으로써 정기적인 모임을 갖는다. 이와 같은 스위스의 독특한 직접 민주주의 시스템에 의해 국민들은 지방자치단체의 법률, 예산, 재정, 금융대출, 부동산의 획득과 처분 및 집행

기관 의원 지명 등과 같은 결정사항에 대한 승인권을 행사한다. 인구가 밀집되어 있는 지방자치단체의 의회가 해산되었을 경우 비례대표제나 과반수 득표로 4년 임기의 의원을 선출한다. 이와 관련하여 일부 군에서는 모든 지방자치단체에 획일적인 시스템을 적용하거나 일부는 지방자치단체에서 선택하도록 하기도 한다.

스위스 정부 및 지방정부의 공통점은 직접 민주주의, 즉 지방 현안과 관련된 국민투표와 발의권이다. 하지만 이는 일부사항에 대하여는 의무적인 것이 아닌 경우가 있기 때문에 군(郡) 법률에 자세히 명시되어 있다.

지방자치단체의 임무와 책임이 군마다 다르기 때문에 지방정부 전체를 고려할 때는 행정조직 및 재정에 관한 사항은 독립적으로 결정한다. 즉, 지방자치단체의 재산관리, 시의 자율권 부여, 법과 질서를 유지하기 위한 경찰의 행정, 지방자치단체의 예산 사용, 교통관리, 위생과 보건, 상거래법, 화재예방, 건물관리, 민방위, 지역 개발 계획, 공공시설, 대중교통, 공공공사, 상수도 공급 및 정수 사업, 오물처리, 스포츠 및 문화 활동 등에 관련된 사항 등이다.

지방자치단체는 자발적으로 타 지방자치단체와 공동으로 공공 서비스를 제공 할 수 있으며 그 분야는 주로 오물처리, 토지계획, 상수도 공급 및 교육에 관한 것 등이다. 지방자치단체는 또한 군을 대신하여 문서기록 및 주민목록 등의 관리를 해야 할 의무가 있다.

일반적으로, 스위스 지방자치단체의 행정은 이사회 또는 자치단체 대표기관이 주관한다. 이 기관은 3인에서 9인으로 직접선거에 의해 선출되며 임기는 4년이다. 이사회의 의장은 이사회 인원 중에서 임명되거나 일반 투표에 의해 선출, 또는 지방 의회에 의해 지명되기도 한다.

스위스 지방자치단체의 재정 재원은 주마다 다르지만 주로 소득세, 재산세 및 부동산세 등에서 조달한다. 이는 과세 금액과 비율의 정도에서 차이가 다소 있으나 군에서 부과하는 세금과 동일한 것이다. 이 골격 안에서 지방자치단체는 자체적인 세율을 적용 할 수 있다. 일반적으로 소득세 및 재산세는 군의 효율성과 소유물에 대한 가격에 근거하여 부과한다. 추가로 지방자치단체는 공공소유권, 전력공급회사, 은행 및 기타의 사업체로부터 소득을 취한다. 또 다른 주요 수입원은 연방정부에서 주로 군에서 지방자치단체로의 양도를 통한 수입이다. 일반적으로 양도되는 금액은 지방자치단체의 예산규모와 연방정부 및 군의 공공사업에 대한 관심이 어느 정도 있

느냐에 따라 다르다. 지방자치단체에 할당되는 지원금은 그 사용목적이 주로 교육, 보건, 사회보험, 교통, 에너지 및 금융 서비스 지출 등에 관련되어 사용되는 경우이다. 중요한 지원금은 교육, 환경, 보건, 방위비, 수도, 산사태, 교통 및 에너지 등과 관련된 경우를 한정한다. 지방자치단체는 국내 및 국외로부터 차입을 할 수 있다. 국가로부터의 차입은 연방자금대출 위원회의 승인을 받아야 한다.

타 기관으로부터 지원금을 받는 경우를 제외하고 어느 기관도 스위스 지방자치단체에 대한 감사 및 전반적인 행정을 할 수 없다. 일반적으로 간섭의 범위는 결정사항에 대한 적법성 및 재정관리에 관한 사항이다. 행정상이나 재정관리상의 문제가 발생 시에는 경고 또는 결정사항에 대한 취소, 의회 해산 혹은 이를 직접 관장 할 수 있는 자를 임명 할 수 있도록 법률상에 명시되어 있다. 하지만 이같은 경우는 극히 없는 상황이다.